Приложение № 7

К муниципальной программе

«Создание условий для комфортного,

безопасного проживания и повышение

качества жизни населения на территории

Танзыбейского сельсовета

Ермаковского района Красноярского края»

**ПОДПРОГРАММА 7**

**«Энергосбережение и повышение энергетической эффективности на территории Танзыбейского сельсовета на 2019-2023 годы»**

**1. ПАСПОРТ ПОДПРОГРАММЫ**

|  |  |
| --- | --- |
| Наименование Программы | Муниципальная программа  «Энергосбережение и повышение энергетической эффективности на территории Танзыбейского сельсовета на 2019-2023 годы»(далее - Программа) |
| Основание для разработки программы | Федеральный закон от 06.10.2003 № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации». Федеральными законами № 261-ФЗ от 23.11.2009 «Об энергосбережении и о повышении энергетической эффективности и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации», |
| Муниципальный заказчик Программы | Администрация Танзыбейского сельсовета |
| Разработчик Программы | Администрация Танзыбейского сельсовета |
| Исполнители  мероприятий  Программы: | Администрация Танзыбейского сельсовета |
| Основные цели Программы | -улучшение экологической ситуации, создание устойчивых и эффективных механизмов привлечения внебюджетных источников для модернизации объектов коммунальной инфраструктуры;  -учет и контроль всех получаемых и потребляемых энергоресурсов на территории Танзыбейского сельсовета;  -совершенствование нормативных и правовых условий для поддержки энергосбережения и повышения энергетической эффективности;  -создание экономических, преимущественно рыночных, механизмов энергосберегающей деятельности;  -лимитирование и нормирование энергопотребления в бюджетной сфере;  -широкая пропаганда энергосбережения;  -обучение и подготовка персонала;  -повышение эффективности использования энергетических ресурсов Танзыбейского сельсовета;  -сокращение удельных расходов энергоресурсов (электроснабжение) без ущемления интересов населения и учреждений;  -снижение финансовой нагрузки на бюджет за счет сокращения платежей на топливо и электрическую энергию;  -создание условий для реализации реформ в жилищно-коммунальной сфере. |
| Основные задачи Программы | -повышение эффективности использования топливно-энергетических ресурсов (далее–ТЭР) за счёт внедрения энергосберегающих технологий и оборудования потребителями ТЭР в различных отраслях экономики поселения;  - экономия финансовых средств местного бюджета. |
| Сроки реализации Программы | 2019 – 2023 годы |
| Структура Программы | - паспорт муниципальной программы «Энергосбережение и повышение энергетической эффективности на территории Танзыбейского сельсовета на 2019-2023 годы»:  Раздел 1. Содержание проблемы и обоснование необходимости ее решения программными методами.  Раздел 2. Основные цели и задачи, сроки реализации Программы.  Раздел 3. Система программных мероприятий, ресурсное обеспечение.  Раздел 4. Нормативное обеспечение  Раздел 5. Механизм реализации, организация управления и контроль за ходом реализации Программы.  Раздел 6. Оценка социально-экономической эффективности реализации Программы.  Приложение 1: Система программных мероприятий  Программа не содержит подпрограмм. |
| Объемы и источники финансирования  Программы | Общий объем финансирования Программы составляет в 2019 – 2023 годах – 20,0 тыс. рублей - средства местного бюджета, в том числе по годам:  2019 – 4,0 тыс. руб.  2020 – 4,0 тыс. руб.  2021 – 4,0 тыс. руб.  2022 – 4,0 тыс. руб.  2023 – 4,0 тыс. руб.  Бюджетные ассигнования, предусмотренные в плановом периоде 2019 – 2021 годов, могут быть уточнены при формировании проекта местного бюджета на 2020- 2023 годы |
| Ожидаемые конечные результаты реализации Программы | -снижение уровня износа объектов коммунальной инфраструктуры;  - благоустроенность населенных пунктов поселения;  - экономия финансовых средств местного бюджета |
| Система организации контроля за исполнением Программы | Мониторинг реализации Программы осуществляет - Администрация Танзыбейского сельсовета. |

**Раздел 1. Содержание проблемы и обоснование необходимости ее решения программными методами**

Программа энергосбережения - это единый комплекс организационных и технических мероприятий, направленных на экономически обоснованное потребление энергоресурсов, и является фундаментом планомерного снижения затратной части тарифов.

В апреле 1996г. был принят федеральный Закон «Об энергосбережении», являющийся основным документом по реализации политики энергосбережения.

Начиная с 2012 года администрацией Танзыбейского сельсовета разрабатывались «Основные мероприятия энергосбережения на территории Танзыбейского сельсовета».

В настоящее время экономика и бюджетная сфера Танзыбейского сельсовета характеризуется более повышенной энергоемкостью по сравнению с прошедшими показателями.

При существующем уровне энергоемкости экономики и социальной сферы муниципального образования дальнейшие изменения стоимости топливно-энергетических и коммунальных ресурсов приведут к следующим негативным последствиям:

- росту затрат предприятий, расположенных на территории муниципального образования, на оплату топливно-энергетических и коммунальных ресурсов, приводящему к снижению конкурентоспособности и рентабельности их деятельности;

- снижению эффективности бюджетных расходов, вызванному ростом доли затрат на оплату коммунальных услуг в общих затратах на муниципальное управление.

Высокая энергоемкость предприятий в этих условиях может стать причиной снижения темпов роста экономики муниципального образования и налоговых поступлений в бюджет.

Для решения проблемы необходимо осуществление комплекса мер по интенсификации энергосбережения, которые заключаются в разработке, принятии и реализации согласованных действий по повышению энергетической эффективности при производстве, передаче и потреблении энергии и ресурсов других видов на территории Танзыбейского сельсовета.

Основным инструментом управления энергосбережением является программно-целевой метод, предусматривающий разработку, принятие и исполнение муниципальных целевых программ энергосбережения.

В предстоящий период на территории муниципального образования должны быть выполнены установленные Законом требования в части управления процессом энергосбережения, в том числе:

- применение энергосберегающих технологий при проектировании, строительстве, реконструкции и капитальном ремонте объектов капитального строительства;

- проведение энергетических обследований;

- учет энергетических ресурсов;

- ведение энергетических паспортов;

- ведение топливно-энергетических балансов;

- нормирование потребления энергетических ресурсов.

Необходимость решения проблемы энергосбережения программно-целевым методом обусловлена следующими причинами:

1. Невозможностью комплексного решения проблемы в требуемые сроки за счет использования действующего рыночного механизма;

2. Комплексным характером проблемы и необходимостью координации действий по ее решению.

Отдельной проблемой является снижение издержек на получение информации, сравнение эффективности различных энергосберегающих мероприятий и выбор из них наиболее оптимальных для применения.

3. Необходимо обеспечить выполнение задач социально-экономического развития, поставленных на федеральном, региональном и местном уровне.

Принятый Федеральный закон от 23.11.2009 № 261-ФЗ «Об энергосбережении и о повышении энергетической эффективности и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации» является основным документом, определяющим задачи долгосрочного социально-экономического развития в энергетической сфере, и прямо указывает, что мероприятия по энергосбережению и эффективному использованию энергии должны стать обязательной частью региональных программ социально-экономического развития регионов.

Основные риски, связанные с реализацией Программы, определяются следующими факторами:

- ограниченностью источников финансирования программных мероприятий и неразвитостью механизмов привлечения средств на финансирование энергосберегающих мероприятий;

- неопределенностью конъюнктуры и неразвитостью институтов рынка энергосбережения;

- незавершенностью реформирования энергетики.

В настоящее время создание условий для повышения эффективности использования энергии и других видов ресурсов становится одной из приоритетных задач социально-экономического развития Танзыбейского сельсовета.

**Раздел 2. Основные цели и задачи, сроки реализации Программы**

Основными целями Программы являются повышение энергетической эффективности при производстве, передаче и потреблении энергетических ресурсов в Танзыбейском сельсовете за счет снижения в 2019 году удельных показателей энергоемкости и энергопотребления предприятий и организаций на 3 процента, создание условий для перевода экономики и бюджетной сферы муниципального образования на энергосберегающий путь развития.

Для достижения поставленных целей в ходе реализации Программы органу местного самоуправления необходимо решить следующие задачи:

2.1. Проведение комплекса организационно-правовых мероприятий по управлению энергосбережением, в том числе создание системы показателей, характеризующих энергетическую эффективность при производстве, передаче и потреблении энергетических ресурсов, их мониторинга, а также сбора и анализа информации об энергоемкости экономики территории.

Для этого в предстоящий период необходимо:

- принятие программ или среднесрочных планов по повышению показателей энергетической эффективности при производстве, передаче и потреблении топливно-энергетических ресурсов на предприятиях и в организациях на территории муниципального образования;

- создание муниципальной нормативной базы и методического обеспечения энергосбережения, в том числе:

- разработка и принятие системы муниципальных нормативных правовых актов, стимулирующих энергосбережение;

- разработка, утверждение и внедрение примерных форм договоров на поставку топливно-энергетических и коммунальных ресурсов, направленных на стимулирование энергосбережения;

- создание системы нормативно-методического обеспечения эффективного использования энергии и ресурсов, включая разработку норм освещения, стимулирующих применение энергосберегающих осветительных установок и решений;

- подготовка кадров в области энергосбережения, в том числе:

- включение в программы по повышению квалификации муниципальных служащих учебных курсов по основам эффективного использования энергетических ресурсов;

- проведение систематических мероприятий по информационному обеспечению и пропаганде энергосбережения среди населения, в образовательных учебных заведений;

- внедрение элементов системы энергетического менеджмента на муниципальных предприятиях и в муниципальных учреждениях;

- участие в научно-практических конференциях и семинарах по энергосбережению;

- разработка и внедрение форм наблюдения за показателями, характеризующими эффективность использования основных видов энергетических ресурсов и энергоемкости экономики территории.

2.2. Запрет на применение не энергосберегающих технологий при модернизации, реконструкции и капитальном ремонте основных фондов.

Для решения данной задачи необходимо при согласовании проектов строительства, реконструкции, капитального ремонта, а также при приемке объектов капитального строительства ввести в практику применение требований по ресурсо-энергосбережению, соответствующих или превышающих требования федеральных нормативных актов, и обеспечить их соблюдение.

2.3. Проведение энергоаудита, энергетических обследований, ведение энергетических паспортов.

Для выполнения данной задачи необходимо организовать работу по:

- проведению энергетических обследований, составлению энергетических паспортов (в соответствии с утверждёнными Правительством РФ требованиями);

- проведению энергосберегающих мероприятий (проведение энергетических обследований, составление энергетических паспортов, обеспечение приборами учета коммунальных ресурсов, устройствами регулирования потребления тепловой энергии, утепление фасадов) при капитальном ремонте зданий.

2.4. Обеспечение учета всего объема потребляемых энергетических ресурсов.

Для этого необходимо оснастить приборами учета коммунальных ресурсов и устройствами регулирования потребления тепловой энергии орган местного самоуправления, муниципальные бюджетные учреждения и перейти на расчеты между организациями муниципальной бюджетной сферы и поставщиками коммунальных ресурсов только по показаниям приборов учета.

2.5. Организация ведения топливно-энергетических балансов.

Для выполнения этой задачи необходимо обеспечить ведение топливно-энергетических балансов органа местного самоуправления, муниципальными бюджетными учреждениями, а также организациями, получающими поддержку из бюджета.

2.6. Нормирование и установление обоснованных лимитов потребления энергетических ресурсов.

Для выполнения данной задачи необходимо:

- разработать методику нормирования и установления обоснованных нормативов и лимитов энергопотребления;

- учитывать показатели энергоэффективности серийно производимых машин, приборов и оборудования, при закупках для муниципальных нужд.

Поставленная цель и решаемые в рамках Программы задачи направлены на повышение эффективности использования энергетических ресурсов при их потреблении. Проведенный анализ муниципальной долгосрочной целевой программы позволяет сделать вывод, что указанные цели и задачи являются продолжением решаемых ранее задач, а Программа не дублирует цели и задачи других утвержденных и действующих муниципальных долгосрочных целевых программ.

Достижение поставленной цели не решает в полной мере проблему высокой энергоемкости бюджетной сферы и экономики муниципального образования, но позволяет выполнить первый этап решения данной проблемы: создать к 2023 году условия для перевода экономики и бюджетной сферы муниципального образования на энергосберегающий путь развития и значительно снизить негативные последствия роста тарифов на основные виды топливно-энергетических ресурсов.

Программа реализуется в 2019-2023 годах.  
  
**Раздел 3. Система программных мероприятий, ресурсное обеспечение Программы**

В соответствии с требованиями Закона от 23.11.2009 № 261-ФЗ, начиная с 1 января 2019 года, бюджетные учреждения обязаны обеспечить снижение в сопоставимых условиях объема потребленных ими тепловой энергии, электрической энергии, угля в течение 5 лет не менее чем на 15 процентов от объема, фактически потребленного ими в 2018 году каждого из указанных ресурсов, с ежегодным снижением такого объема не менее чем на 3 процента. Поэтому одним из приоритетных направлений энергосбережения и повышения энергетической эффективности в Танзыбейском сельсовете является проведение мероприятий, обеспечивающих снижение энергопотребления и уменьшение бюджетных средств, направляемых на оплату энергетических ресурсов.

Основными потребителями электроэнергии в учреждениях являются: осветительные приборы, водонагреватели, водонасосы и оргтехника.

1. Основным из приоритетных направлений повышения энергетической эффективности является проведение мероприятий, обеспечивающих снижение потребления электроэнергии. Мероприятиями по реализации данного направления в муниципальных учреждениях являются:

проведение обязательных энергетических обследований с разработкой комплекса мероприятий по энергосбережению;

завершение оснащения приборами учета электроэнергии;

внедрение автоматизированных систем учета;

восстановление отдельных линий электропередач для уличного освещения;

разработка обоснованных лимитов на потребление электроэнергии;

сокращение потребления электрической мощности за счет внедрения альтернативных источников энергии;

закупка и установка энергосберегающих ламп для линий уличного освещения, оснащенных приборами учета;

установка датчиков движения и освещенности на осветительных приборах в местах общего пользования внутри зданий и наружном освещении;

включение в установленном порядке в конкурсную документацию при проведении закупок для бюджетных нужд товаров с учетом их энергетической эффективности не ниже класса «А»;

обучение профильных специалистов основам энергосбережения и реализации договоров на энергоаудит и энергосервис;

пропаганда и методическая работа по вопросам энергосбережения.

**Раздел 4. Нормативное обеспечение**

Развитие нормативной правовой и методической базы энергоэффективности и энергосбережения в Танзыбейском сельсовете обусловлено тем объемом полномочий, который предоставлен субъектам Российской Федерации согласно Федеральному закону от 23.11.2009 № 261-ФЗ, и призвано обеспечить проведение политики энергосбережения и повышения энергоэффективности на территории поселения.

Приоритетными направлениями совершенствования нормативной правовой и методической базы энергоэффективности и энергосбережения в поселении являются:

совершенствование полномочий органов исполнительной власти в сфере энергосбережения и повышения энергетической эффективности;

разработка нормативной правовой и методической базы информационного обеспечения мероприятий по энергетической эффективности и энергосбережению;

разработка дополнительного перечня рекомендуемых мероприятий по энергосбережению и повышению энергетической эффективности в отношении объектов инфраструктуры.

**Раздел 5. Механизм реализации, организация управления и контроль за ходом реализации Программы**

Руководителем Программы является Администрация Танзыбейского сельсовета, которая несет ответственность за текущее управление реализацией Программы и ее конечные результаты, рациональное использование выделяемых на ее выполнение финансовых средств, определяет формы и методы управления реализацией Программы.

Реализация мероприятий Программы возможна за счет увеличения собственных средств.

Мероприятия Программы осуществляются на основе:

муниципальных контрактов (договоров), в соответствии с Федеральным законом от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О конкурентной системе в сфере закупок товаров, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд»;

условий, порядка и правил, утвержденных федеральными нормативными правовыми актами или субъектов РФ.

Муниципальный заказчик Программы с учетом выделяемых на реализацию Программы финансовых средств ежегодно уточняет целевые показатели и затраты по мероприятиям Программы, механизм реализации Программы и состав ее исполнителей в докладе о результатах и основных направлениях деятельности главных распорядителей средств местного бюджета в установленном порядке.

Отчет о ходе работ по Программе должен содержать:

сведения о результатах реализации Программы за отчетный год;

данные о целевом использовании и объемах привлеченных средств бюджетов всех уровней и внебюджетных источников;

сведения о соответствии результатов фактическим затратам на реализацию Программы;

сведения о соответствии фактических показателей реализации Программы показателям, установленным докладом о результативности;

информацию о ходе и полноте выполнения мероприятий Программы;

оценку эффективности результатов реализации Программы.

Отчеты о ходе работ по Программе, по результатам за год и за весь период действия Программы подготавливает муниципальный заказчик Программы.

**Раздел 6. Оценка социально-экономической эффективности реализации Программы**

В ходе реализации Программы планируется достичь следующих результатов:

- наличия в органе местного самоуправления, муниципальных бюджетных учреждениях:

энергетических паспортов;

топливно-энергетических балансов;

актов энергетических обследований;

установленных нормативов и лимитов энергопотребления;

- сокращения удельных показателей энергоемкости и энергопотребления организаций на территории муниципального образования на 10 процентов по сравнению с 2018 годом (базовый год);

- снижения относительных затрат местного бюджета на оплату коммунальных ресурсов.

Реализация программных мероприятий даст дополнительные эффекты в виде:

- формирования действующего механизма управления потреблением топливно-энергетических ресурсов и сокращение бюджетных затрат на оплату коммунальных ресурсов;

- снижения затрат на энергопотребление организаций бюджетной сферы, населения и муниципальными образованиями в результате реализации энергосберегающих мероприятий;

- создания условий для принятия муниципальных долгосрочных программ энергосбережения, разработки и ведения топливно-энергетического баланса муниципального образования;

- создание условий для развития рынка товаров и услуг в сфере энергосбережения;

- внедрения в строительство современных энергоэффективных решений на стадии проектирования; применения энергоэффективных строительных материалов, технологий и конструкций, системы экспертизы энергосбережения.

Повышение эффективности использования энергоресурсов, развитие всех отраслей экономики по энергосберегающему пути будет происходить в том случае, если в каждой организации и каждом домохозяйстве будут проводиться мероприятия по энергосбережению.

Для исключения негативных последствий реализации таких мероприятий все организационные, правовые и технические решения в этом направлении должны обеспечивать комфортные условия жизнедеятельности человека, повышение качества и уровня жизни населения, развитие экономики и социальной сферы на территории муниципального образования.

Выполнение программы позволит повысить безопасность эксплуатации и надежность работы оборудования благодаря переходу на менее энергоемкое оборудование. Сократить потребление энергетических ресурсов, улучшить экологическое и санитарно-эпидемиологическое состояние территории.